

**ΠΡΟΣ ΚΑΘΕ ΑΡΜΟΔΙΟ ΔΙΚΑΣΤΗΡΙΟ ΚΑΙ ΑΡΧΗ**  
**ΕΞΩΔΙΚΗ ΟΧΛΗΣΗ**  
**ΚΑΤΑΓΓΕΛΙΑ – ΔΙΑΜΑΡΤΥΡΙΑ**

Του μη επαγγελματικού σωματείου με την επωνυμία «**ΑΟΡΑ Ελλάς**», η οποία στα λατινικά αποδίδεται ως AOPA - Aircraft Owners and Pilots Association of Hellas, εδρεύει στον Πολύγυρο Χαλκιδικής, έχει Α.Φ.Μ. 999737110 ΔΟΥ Πολυγύρου Χαλκιδικής νόμιμα εκπροσωπούμενου

**Π Ρ Ο Σ**

Την **Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Αερολιμένων (Δ3)** της Γενικής Διεύθυνσης Αερομεταφορών (ΓΔΑΜ) της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας κα. **Ζωή Δρογώση**

**ΚΟΙΝΟΠΟΙΕΙΤΑΙ Π Ρ Ο Σ**

1. **Διοικητή ΥΠΑ (Δ/ΥΠΑ)** κ. Φ. Παπαδημητροπούλου στην οδό Βασ. Γεωργίου αρ. 1, Ελληνικό (Γλυφάδα), Αθήνα
2. **Γενική Διευθύντρια Αερομεταφορών (ΓΔΑΜ)** κ. Κων. Μπαλτζόγλου, στην οδό Βασ. Γεωργίου αρ. 1, Ελληνικό (Γλυφάδα), Αθήνα,
3. **Υπουργό Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων**, στην οδό Αναστάσεως 2 και Τσιγάντε, Τ.Κ 101 91, Παπάγου, Αθήνα
4. **Επιτροπή Διερεύνησης Ατυχημάτων & Ασφάλειας Πτήσεων (ΕΔΑΑΠ)**, στην Πρώην Αμερικάνικη Βάση, Κτίριο 221, (τ.κ.167 01) ΕΛΛΗΝΙΚΟ – Αθήνα.
5. τον κ. **Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης**, στην οδό Λ. Κηφισίας 1-3 & Λ. Αλεξάνδρας Τ.Κ. 11523 (2ος όροφος).

- - - - -

Κυρία Προϊσταμένη,

1. Όπως ίσως γνωρίζετε, η AOPA Hellas (στο εξής «**ΑΟΡΑ**») είναι ένα μη επαγγελματικό σωματείο, με κύριο σκοπό την προώθηση και διάδοση της Γενικής Αεροπορίας (General Aviation) στην ελληνική Επικράτεια, και την προαγωγή, υποστήριξη, και εκπροσώπηση των συμφερόντων των μελών του εν γένει, στη Γενική Αεροπορία. Επιπλέον, πρωταρχικό σκοπό της AOPA αποτελεί η προστασία και διασφάλιση της οικονομίας, **της ασφάλειας** κατά τη διενέργεια από τα μέλη της πτήσεων και κατά τη χρήση των ελληνικών αερολιμένων, καθώς επίσης και η συνεργασία με τις αρμόδιες Κρατικές Υπηρεσίες για να το επιτύχει.

2. Στα πλαίσια λοιπόν εκπλήρωσης των ανωτέρω σκοπών της, η ΑΟΡΑ πληροφορήθηκε από μέλη της – υπεύθυνους για τη λειτουργία Πεδίων Προσγείωσης σε όλη την επικράτεια, ότι τους κοινοποιήθηκε από την Υπηρεσία Σας (Διεύθυνση Δ3/ Τμήμα Α) η υπ’ αριθμ.Πρωτ. **Δ3/Α/7135/1921/07-05-2012** επιστολή σας με την οποία απαιτούσατε την καθιέρωση από τους τελευταίους βιβλίου (ημερολογίου) κίνησης των πτήσεων και αεροσκαφών διακίνησης από καθένα εξ αυτών των πεδίων, καθώς και την ανά τρίμηνο αποστολή στην Υπηρεσία Σας στατιστικών στοιχείων αεροπορικής κίνησης σε αυτά (πεδία προσγείωσης).

Η επιστολή αυτή ειδικότερα, εστάλη στα εξής πεδία προσγείωσης/υπευθύνους:

1) Γεωργικές Αεροεφαρμογές Α.Ε. / Κωπαΐδα, 2) Μοσχόνη Απόστολο / Παναγία Δήμου Θεσπιέων, 3) Αεραθλητικό Κέντρο Μακεδονίας Θράκης / Έδεσσα. 4) Αερολέσχη Φλώρινας / Φλώρινα, 5) Αερολέσχη Κιλκίς / Κιλκίς – Νέα Καβάλα – Πολύκαστρο, 6) Αεροδρόμιο Μεσολογγίου, 7) Τερψιθέας Λάρισας, 8) Μώλου Φθιώτιδας, 9) Νέου Ζυγού Ξάνθης, 10) Κολχικού Θεσσαλονίκης / Κρατικός Αερολιμένας Θεσσαλονίκης «Μακεδονία, 11) Πολύχνιτου Μυτιλήνης, 12) Νέας Καλλικράτειας / PREL, 13) Φλάμπουρου Ολύμπου Ελασσόνας, 14) Χορτερού Δήμου Σιντικής Σερρών, 15) Ολυμπιάδας Πτολεμαΐδας και 16) Αεραθλητικού Πάρκου Θήβας / Αερολέσχη Θήβας.

3. Επί της εν λόγω επιστολή σας (του περιεχομένου της οποίας με χαρά λάβαμε γνώση), η ΑΟΡΑ, αφενός μεν προασπίζοντας τα συμφέροντα των μελών της, αφετέρου δε και κυριότερων επιθυμώντας να συμβάλει στην **ουσιαστική εξασφάλιση** της ασφάλειας των πτήσεων από πεδία προσγείωσης, επισημαίνει τα εξής:

#### **Α) ΩΣ ΠΡΟΣ ΤΑ ΤΥΠΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ («ΝΟΜΙΜΟΤΗΤΑ») ΤΗΣ ΕΝ ΛΟΓΩ ΕΠΙΣΤΟΛΗΣ – ΝΟΜΙΚΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ**

1. Μοναδικός τρόπος με τον οποίο η Διοίκηση μπορεί να επιβάλει στους διοικούμενους γνήσιες νομικές υποχρεώσεις, είναι η έκδοση και δημοσίευση (ή κοινοποίηση αντίστοιχα) διοικητικών πράξεων, οι οποίες μπορεί να είναι είτε «κανονιστικές» (οπότε και απευθύνονται σε απροσδιόριστο αριθμό προσώπων που συγκεντρώνουν τις προσδιοριζόμενες στην πράξη προϋποθέσεις), είτε «ατομικές» (οπότε και απευθύνονται σε συγκεκριμένα πρόσωπα, και μεταβάλλουν κατά κύριο λόγο την νομική τους κατάσταση).

Ειδικότερα:

1α. Οι κανονιστικές διοικητικές πράξεις εκδίδονται είτε από τα αρμόδια νομοθετικά όργανα (Πρόεδρος της Δημοκρατίας, Βουλή, Υπουργοί), είτε από Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου δικαίου, υπό την προϋπόθεση όμως ότι έχουν εξουσιοδοτηθεί προς τούτο με πράξη της Βουλής (νομοθετική εξουσιοδότηση) και ρητά αναφέρεται αυτή (εξουσιοδότηση) στην εκδοθησόμενη πράξη. Η κανονιστική αυτή πράξη, έχει την ισχύ του νόμου, και επιφέρει κυρώσεις, οι οποίες ρητά μνημονεύονται σ' αυτή, **σε κάθε δε περίπτωση, πρέπει να δημοσιεύεται νομίμως.**

1β. Οι ατομικές πράξεις αντιθέτως, εξειδικεύουν ήδη υφιστάμενους σε νόμο κανόνες δικαίου κι έχουν εκτελεστικότητα, μπορούν να εκδοθούν από κάθε αρμόδια υπηρεσία, αφορούν (όπως αναφέρθηκε) συγκεκριμένο αριθμό διοικουμένων, και μεταβάλλουν την νομική κατάστασή τους, δημιουργώντας δικαιώματα και υποχρεώσεις γι' αυτούς. Όλες οι ατομικές διοικητικές πράξεις, πρέπει να περιέχουν σαφή, και πλήρη αιτιολογία, στην έννοια της εντάσσεται και η αναγραφή επ' αυτών, των διατάξεων του Νόμου στις οποίες στηρίζεται η νομιμότητά τους, καθώς στις διατάξεις αυτές θα προβλέπονται και οι τυχόν κυρώσεις επί παράβασης των σχετικών υποχρεώσεων.

2. Πέραν της έκδοσης διοικητικών πράξεων (η διαδικασία της οποίας ρυθμίζεται διεξοδικά στο νόμο), δεν υφίσταται άλλος (νόμιμος) τρόπος για τη Διοίκηση να επιβάλλει στον διοικούμενο νόμιμες υποχρεώσεις, και συνεπώς κάθε έγγραφο που δεν συγκεντρώνει τα τυπικά στοιχεία των διοικητικών πράξεων, δεν δημιουργεί γνήσια νόμιμη υποχρέωση στον διοικούμενο για συμμόρφωση προς αυτές.

3. Το υπό εξέταση έγγραφο, το οποίο εμείς χαρακτηρίζουμε ως «επιστολή» (αφού δεν περιέχεται χαρακτηρισμός από την Υπηρεσία επ' αυτού) **δυστυχώς** δεν συγκεντρώνει τα τυπικά στοιχεία οποιασδήποτε από τις ως άνω δύο κατηγορίες διοικητικών πράξεων, καθιστώντας ασαφή τη νομική της μορφή (απλή επιστολή, κανόνας δικαίου, νόμιμη διοικητική πράξη κ.λ.π.), και κατά συνέπεια την ισχύ της. Ειδικότερα:

3α. Αφενός μεν, καίτοι έχει κανονιστικό περιεχόμενο (εμφανίζεται μια προσπάθεια θέσπισης μίας νέας υποχρέωσης για τους υπευθύνους πεδίων προσγειώσεων), δεν συνιστά κανονιστική διοικητική πράξη, αφού δεν εκδόθηκε βάσει νομοθετικής εξουσιοδότησης, ούτε αναφέρεται σ' αυτήν κάτι τέτοιο. Επιπλέον, δεν έχει νόμιμα δημοσιευθεί στην Εφημερίδα Της Κυβερνήσεως, ούτε άλλωστε προβλέπει οποιαδήποτε κύρωση, για την περίπτωση παραβίασής της από τους υπαγόμενους σ' αυτήν διοικούμενους.

3β. Αφετέρου δε, αφορά μεν αριθμό προσώπων που μπορούν να προσδιορισθούν κατά το χρόνο της έκδοσης (υπεύθυνοι πεδίων προσγειώσεως), κι έχει κοινοποιηθεί σε αυτούς νόμιμα. Πλην όμως δεν συνιστά ούτε ατομική διοικητική πράξη, καθώς δεν περιέχει αιτιολογία (ήτοι δεν μνημονεύει τις νομικές διατάξεις στις οποίες στηρίζεται η επιβαλλόμενη στους ιδιώτες υποχρέωση), ούτε άλλωστε προβλέπει κυρώσεις. Επιπλέον, έχει εκδοθεί χωρίς την προηγούμενη ακρόαση των ενδιαφερομένων, και φυσικά δεν προβλέπει τη δικονομική τους δυνατότητα να την προσβάλλουν ενώπιον διοικητικής ή δικαστικής αρχής, το οποίο συνιστά κατ' εξοχήν χαρακτηριστικό των ατομικών διοικητικών πράξεων.

3γ. Σε κάθε δε περίπτωση, η εν λόγω επιστολή δεν έχει υπογραφεί από την κ. Διοικητή της ΥΠΑ, ούτε κι έχει αναρτηθεί νομίμως στην επίσημη ιστοσελίδα της Υπηρεσίας σύμφωνα με το πρόγραμμα Διαύγεια, απαραίτητη προϋπόθεση για ν' αναπτύσσει ισχύ (Ν. 3861/2010).

4. Η ΑΟΡΑ λοιπόν θεωρεί, ότι προκειμένου η εν λόγω επιστολή να επιφέρει νομικά αποτελέσματα, και να θεμελιώσει γνήσιες υποχρεώσεις προς τους ενδιαφερόμενους, πέρα των όσων αναφέρονται στο επόμενο κεφάλαιο, θα πρέπει να συμπληρωθούν / διορθωθούν οι αναφερόμενες ανωτέρω τυπικές αυτής παραλείψεις, και να αποσταλεί εκ νέου στους ενδιαφερόμενους, έχουσα πλέον πλήρη νομική μορφή και ισχύ.

Προτείνει δε, να προβεί η Υπηρεσία Σας σε νόμιμο χαρακτηρισμό της πράξης, προκειμένου να αποσαφηνιστεί η ισχύς και η εκτελεστότητά της, και να μην μπορεί να χαρακτηρισθεί ως μία «απλή ενημερωτική επιστολή», η οποία αποσκοπεί στην συλλογή στατιστικών στοιχείων, όπως αναγράφεται στην τελευταία περίοδο αυτής.

## **Β) ΕΠΙ ΤΩΝ «ΕΠΙΒΑΛΛΟΜΕΝΩΝ» ΣΤΟΥΣ ΥΠΕΥΘΥΝΟΥΣ ΠΕΔΙΩΝ ΠΡΟΣΓΕΙΩΣΕΩΝ ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΩΝ**

Πέραν των τυπικών σφαλμάτων της ανωτέρω επιστολής σας, η ΑΟΡΑ θεωρεί ότι αυτή πάσχει και κατά το περιεχόμενό της, για τους εξής λόγους:

1. Σύμφωνα με τον Οργανισμό της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας (ΠΔ 56/1989, ΦΕΚ Α' 28/01.02.1989) αλλά και με την ελληνική, και την ευρωπαϊκή νομοθεσία εν γένει, ο αερολιμενικός έλεγχος, συνίσταται (μεταξύ άλλων):

- α) **Στον έλεγχο των αεροναυτιλιακών εγγράφων των αεροσκαφών και τον δειγματοληπτικό έλεγχο των πτυχίων αλλά και τη βεβαίωση των ωρών πτήσης των ιπταμένων πληρωμάτων και χειριστών.**

- β) Στην καταχώρηση των κινήσεων των αεροσκαφών για την είσπραξη των τελών και την παρακολούθηση και έλεγχο της εφαρμογής από τους αερομεταφορείς των όρων αεροπορικής εκμετάλλευσης.
- γ) **Τη συλλογή στατιστικών στοιχείων της αεροπορικής κίνησης των Αερολιμένων**
- δ) Στον έλεγχο της κάθε είδους κυκλοφορίας στο χώρο στάθμευσης αεροσκαφών (movement area).

2. Περαιτέρω, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 19 του π.δ. 158/2012, **η Εποπτεία, Επίβλεψη και Επιθεώρηση εφαρμογής της αεροπορικής νομοθεσίας**, καθώς και η αστυνόμευση των αερολιμένων (και των πεδίων προσγείωσης) **συνιστούν αρμοδιότητα των αμιγώς κρατικών υπηρεσιών**, και μπορούν να παρασχεθούν νόμιμα (και αρμοδίως) **αποκλειστικά και μόνον από τους υπαλλήλους των Κρατικών αυτών Υπηρεσιών**. Ακόμα δε και όταν δεν υφίσταται αερολιμενική αρχή σε αερολιμένα (όπως στις περιπτώσεις των πεδίων προσγείωσης), ο νόμος αποκλείει την εκτέλεση αερολιμενικών υπηρεσιών και ενεργειών από τους διαχειριστές / υπευθύνους του πεδίου, παρά μόνον επιτρέπει την εκτέλεσή τους από αρμόδιους αερολιμενικούς υπαλλήλους.

3. Από τα παραπάνω προκύπτει αβίαστα, **ότι αποκλειστικά αρμόδιοι για την εκτέλεση αερολιμενικών υπηρεσιών, και ιδίως αερολιμενικού ελέγχου είναι εκ του νόμου οι δημόσιοι υπάλληλοι της αερολιμενικής Διεύθυνσης, και ουδείς άλλος μπορεί να προβεί σε αυτά.**

4. Με την επιστολή της Υπηρεσίας Σας, ωστόσο, παρατηρείται μία προσπάθεια επιφόρτισης με το καθήκον του αερολιμενικού ελέγχου (και μετακύλησης της ευθύνης αντίστοιχα), στον εκάστοτε υπεύθυνο των πεδίων προσγείωσης, καίτοι κάτι τέτοιο αντίκειται στις ανωτέρω διατάξεις, **αφού αερολιμενικά καθήκοντα μπορούν κι επιτρέπεται να εκτελέσουν μόνον αερολιμενικοί υπάλληλοι.**

5. Συνεπώς η απαίτηση της Υπηρεσίας σας για την διενέργεια αερολιμενικού ελέγχου εκ μέρους των υπευθύνων για τα πεδία προσγείωσης είναι κατ' αρχάς αυθαίρετη και αντίκειται στο νόμο.

6. Στο σημείο αυτό ωστόσο **θα πρέπει να επισημανθεί, κυρία Προϊσταμένη, ότι η ΑΟΡΑ (και κατ' επέκταση τα μέλη της τα οποία αφορά η επιστολή), δεν επιθυμεί την ανεξέλεγκτη και επισφαλή διενέργεια πτήσεων στα αναφερόμενα πεδία προσγείωσης, ούτε προσπαθεί να αποφύγει τη διενέργεια των αναγκαίων αυτών ελέγχων. Το αντίθετο μάλιστα.** Θεωρεί όμως ότι η ρύθμιση που προσπαθείτε

να επιβάλλετε είναι ελλιπής, καθώς με την επιστολή σας, μεταφέρεται στους διαχειριστές των πεδίων προσγείωσης, η ευθύνη για την διατήρηση της ασφάλειας και την εξασφάλιση εφαρμογής της νομοθεσίας κατά τη διενέργεια πτήσεων, **χωρίς ταυτόχρονα, να χορηγείται ρητά σ' αυτούς με νόμο η αρμοδιότητα να διεξάγουν τους απαραίτητους ελέγχους, και φυσικά η αρμοδιότητα για την απαγόρευση διεξαγωγής πτήσεων, σε περίπτωση όπου κάποιος χειριστής αρνηθεί τον έλεγχο.** Με άλλα λόγια, οι διαχειριστές των πεδίων θα μπορούσαν να καταστούν υπεύθυνοι για μια παρανομία, μόνον όταν έχουν εκ του νόμου την αρμοδιότητα να ελέγξουν και να αποτρέψουν την παρανομία αυτή.

7. Αντιλαμβάνεστε κυρία Προϊσταμένη, ότι ακόμη και αν οι υπεύθυνοι των πεδίων (καίτοι εκ του νόμου αναρμόδιοι προς τούτο) προβούν στη διενέργεια ελέγχων και απαιτήσουν από τους χειριστές την επίδειξη των αναφερόμενων στην επιστολή εγγράφων, επί αρνήσεως των τελευταίων, δεν έχουν το (αερολιμενικό) δικαίωμα να τους εξαναγκάσουν να τα επιδείξουν, ούτε άλλωστε να τους απαγορεύσουν την διενέργεια πτήσης (αφού τέτοια αρμοδιότητα δεν τους έχει με νόμο παραχωρηθεί) με αποτέλεσμα, ο έλεγχος να είναι ατελέσφορος, και να μην επιτυγχάνεται η ασφάλεια στις πτήσεις.

#### **Γ) ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ**

Κατόπιν των όσων αναφέρθηκαν ανωτέρω, η ΑΟΡΑ, εκπροσωπώντας τα μέλη της (και ιδίως τα αναφερόμενα στην επιστολή σας)

#### **Π Ρ Ο Τ Ε Ι Ν Ε Ι:**

**A) Τον προσδιορισμό/χαρακτηρισμό από την Υπηρεσία Σας, ή από την αρμόδια Διεύθυνση Νομικών Υποθέσεων (Δ/νση Δ13) της νομικής μορφής της αποσταλείσας επιστολής, προκειμένου να καταστεί σαφής προς τον κάθε ενδιαφερόμενο η ισχύς, η δεσμευτικότητα και η τυχόν εκτελεστότητά της.**

**B) Εάν σκοπός της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας ήτο η επιβολή μίας γνήσιας νομικής υποχρέωσης στους υπεύθυνους των πεδίων προσγείωσης, την συμπλήρωση των τυπικών παραλείψεων της υπ' αριθμ. Δ3/Α/7135/1921/07-05-2012 επιστολής της Υπηρεσίας Σας, προκειμένου αυτή ν' αποκτήσει την ισχύ και δεσμευτικότητα (και τυχόν εκτελεστότητα) της νόμιμης Διοικητικής Πράξης, ή νόμου.**

**Γ) Εάν η Υπηρεσία Σας επιθυμεί την μετακύληση στους διαχειριστές των πεδίων προσγειώσεων της ευθύνης για την άσκηση αερολιμενικού ελέγχου, την εισήγηση από την Υπηρεσία Σας, για την έκδοση ρητής νομικής διάταξης, με την οποία**

α) να καθορίζεται ρητά η έκταση της ευθύνης (σε αντιδιαστολή με την ρητή στο νόμο αποκλειστική ευθύνη των Αερολιμενικών Υπαλλήλων) και β) να παραχωρείται ρητά και με νόμο πλέον, η αρμοδιότητα των υπευθύνων για τη διενέργεια αερολιμενικού ελέγχου, και φυσικά να τους παρέχεται η εξουσία να απαιτήσουν τα σχετικά έγγραφα και ν' απαγορεύσουν τη διενέργεια πτήσης σε περίπτωση διαπίστωσης παρανομίας, ή άρνησης προς επίδειξη των εγγράφων.

Δ) Σε κάθε περίπτωση, να δημοσιευθεί νόμιμα η νομική διάταξη που θα εκδοθεί, και όχι απλώς να κοινοποιηθεί στους διαχειριστές πεδίων προσγείωσης, προκειμένου να καταστεί γνωστό προς όλους τους χειριστές αεροσκαφών, η παραχωρηθείσα στους διαχειριστές αρμοδιότητα για διενέργεια αερολιμενικού ελέγχου, ώστε ν' αποφευχθούν τυχόν ζητήματα αμφισβήτησης από τους χειριστές.

### **Κ Α Ι Δ Η Λ Ω Ν Ε Ι**

ότι αρνείται, για λογαριασμό των μελών της, την υποχρέωση διενέργειας αερολιμενικού ελέγχου στα πεδία προσγείωσης, έως ότου αυτή προβλεφθεί με ρητή διάταξη νόμου, κι έως ότου δοθεί σε αυτά, η νόμιμη αρμοδιότητα για να τον εκτελέσουν (αερολιμενικό έλεγχο).

**Καβάλα, 18 Μαΐου 2012**

**Ο Πληρεξούσιος Δικηγόρος**